



TARTUNTATAUTILAIN 58 §:N MUKAINEN PÄÄTÖS ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIKASTON TOIMIALUEELLE

ASIAN TAUSTAA

Maailman terveysjärjestö WHO julisti koronavirusepidemian pandemiaksi 12.3.2020. Koronavirus on yleisvaarallinen tartuntatauti, johon ei toistaiseksi ole tehoavaa spesifistä lääkehoitoa. Valtioneuvosto antoi 12.3.2020 ensimmäisen suosituksen, jonka mukaan julkisia kokoontumisia rajoitetaan uuden koronaviruksen aiheuttaman infektion (covid-19) leviämisen ehkäisemiseksi. Koronavirusrokotukset alkoivat Suomessa rajatuille ryhmille joulukuun lopussa 2020 ja 17.5.2021 mennessä 38 % väestöstämme on saanut ainakin ensimmäisen rokotuksen. Virus kiertää edelleen sekä Suomessa että laajasti muualla maailmassa. Uusia, muuntuneita covid-19 viruksen muotoja on tunnistettu mm. Iso-Britanniassa, Etelä-Afrikassa, Brasiliassa ja Intiassa. Nämä uudet muodot leviävät aiempaa muotoa selvästi tehokkaammin, aiheuttaen merkittävän uhan epidemian uudelleen pahenemiselle ja terveydenhuollon kantokyvyille.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on 13.3.2020 – 29.4.2021 antamallaan päätöksillä tehnyt tartuntatautilain 58 §:n 1 momentin mukaiset rajoituspäätökset koskien yleisötilaisuuksien ja yleisten kokousten järjestämistä.

Aluehallintovirasto on 19.4.2021 antamallaan päätöksellä kieltänyt tartuntatautilain 58 §:n 1 momentin nojalla (ISAVI/2763/2021) Itä-Savon sairaanhoitopiirin alueella yli 6 henkilön yleisötilaisuudet ja yleiset kokoukset. Aluehallintovirasto on lisäksi asettanut korkeintaan 6 hengen tilaisuuksien järjestämisen edellytykseksi opetus- ja kulttuuriministeriön ja Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIKASTO

postiosoite: PL 2, 13035 AVI | käyntiosoite: Raatihuoneenkatu 5, Mikkeli

puh. 0295 016 800
kirjaamo.ita@avi.fi
www.avi.fi

Joensuun toimipaikka
Torikatu 36

Kuopion toimipaikka
Piispankatu 1



(THL) 21.9.2020 antaman ja 22.2.2021 päivittämän ohjeen noudattamisen. Päätös on voimassa 23.4.2021–22.5.2021.

Aluehallintovirasto on 29.4.2021 antamallaan päätöksellä (ISAVI/3371/2021) tartuntatautilain 58 §:n 1 momentin nojalla kieltänyt Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin, Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän sekä Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän kuntien alueilla yli 50 henkilön yleisötilaisuuksien ja yleisten kokousten järjestämisen sisätiloissa ja alueellisesti rajatuissa ulkotiloissa. Aluehallintovirasto on lisäksi asettanut korkeintaan 50 hengen tilaisuuksien järjestämisen edellytykseksi opetus- ja kulttuuriministeriön ja Terveysten ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) 21.9.2020 antaman ja 22.2.2021 päivittämän ohjeen noudattamisen. Lisäksi päätöksen mukaan sisätiloissa ja alueellisesti rajatuissa ulkotiloissa voidaan järjestää yli 50 henkilön yleisötilaisuus tai yleinen kokous tietyin päätöksessä mainituin lisäedellytyksin. Päätös on voimassa ajalla 3.5.-31.5.2021.

KUULEMINEN

Kuuleminen olisi saattanut vaarantaa tämän päätöksen tarkoituksen toteutumisen, ja siitä johtuva viivästyminen olisi aiheuttanut huomattavaa haittaa ihmisten terveydelle ja yleiselle turvallisuudelle, minkä vuoksi hallintolain (434/2003) 34 §:n 2 momentin 4 kohdan nojalla asiassa ei ole suoritettu kuulemista.

ALUEHALLINTOVIKASTON RATKAISU JA PERUSTELUT

MÄÄRÄYS

Itä-Suomen aluehallintovirasto kieltää tartuntatautilain 58 §:n 1 momentin nojalla toimialueellaan kaikki sisä- ja ulkotiloissa järjestettävät yleisötilaisuudet ja yleiset kokoukset, joihin osallistuu yli 50 (viisikymmentä) henkilöä.

Sisätiloissa ja alueellisesti rajatuissa ulkotiloissa voidaan kuitenkin järjestää yleisötilaisuuksia ja yleisiä kokouksia, joihin osallistuu yli 50 (viisikymmentä) henkilöä edellyttäen, että turvallisuus niissä voidaan



varmistaa noudattaen opetus- ja kulttuuriministeriön ja Terveystieteiden tutkimuskeskuksen 21.9.2020 antamaa ja viimeksi 22.2.2021 päivitettyä ohjetta (liite 1), joka täydentää suoraan tartuntatautilaista tulevia velvoitteita.

Määräys on voimassa ajalla 18.5.-17.6.2021.

Tällä päätöksellä kumotaan 18.5.2021 lukien Itä-Suomen aluehallintoviraston 19.4.2021 annettu päätös ISAVI/2763/2021 ja 29.4.2021 annettu päätös ISAVI/3371/2021.

Kaikissa tilaisuuksissa tulee arvioida tartuntatautilain 58 c §:n (19.2.2021/147) säädetyt toimenpiteet covid-19 epidemian leviämisen estämiseksi.

PERUSTELUT

Lainsäädäntö

Perustuslaki

Perustuslain (731/1999) 7 §:n mukaan jokaisella on oikeus elämään sekä henkilökohtaiseen vapauteen, koskemattomuuteen ja turvallisuuteen.

Perustuslain 10 §:n mukaan jokaisen yksityiselämä, kunnia ja kotirauha on turvattu.

Perustuslain 13 §:n mukaan jokaisella on oikeus lupaa hankkimatta järjestää kokouksia ja mielenosoituksia sekä osallistua niihin.

Perustuslain 16 § 3 momentin mukaan tieteen, taiteen ja ylimmän opetuksen vapaus on turvattu.

Perustuslain 18 §:n mukaan jokaisella on oikeus lain mukaan hankkia toimeentulonsa valitsemallaan työllä, ammatilla tai elinkeinolla.

Perustuslain 22 §:n mukaan julkisen vallan on turvattava perusoikeuksien ja ihmisoikeuksien toteutuminen.



Perustuslakivaliokunnan mietinnössä (PeVM 25/1994 vp) määritellään perusoikeuksien yleiset rajoitusedellytykset. Niitä ovat muun muassa rajoitusperusteiden hyväksyttävyyysvaatimus sekä rajoitusten suhteellisuusvaatimus. Rajoitusperusteiden tulee olla hyväksyttäviä. Rajoittamisen tulee olla painavan yhteiskunnallisen tarpeen vaatima. Lisäksi rajoitusten tulee olla välttämättömiä hyväksyttävän tarkoituksen saavuttamiseksi. Jokin perusoikeuden rajoitus on sallittu ainoastaan, jos tavoite ei ole saavutettavissa perusoikeuteen vähemmän puuttuvin keinoin.

Tartuntatautilaki

Tartuntatautilain (1227/2016) 1 §:n mukaan lain tarkoituksena on ehkäistä tartuntatauteja ja niiden leviämistä sekä niistä ihmisille ja yhteiskunnalle aiheutuvia haittoja.

Tartuntatautilain 8 §:n 1 momentin mukaan aluehallintovirasto sovittaa yhteen ja valvoo tartuntatautien torjuntaa alueellaan. Saman säännöksen 3 momentin mukaan aluehallintoviraston ja sen toimialueen sairaanhoitopiirien kuntayhtymien on tehtävä yhteistyötä tartuntatautien torjunnassa. Aluehallintovirasto tekee tartuntatautilaissa säädetyt hallinnolliset päätökset käyttäen hyväksi sairaanhoitopiirin kuntayhtymän, erityisvastuualueen ja Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen asiantuntemusta.

Tartuntatautilain 58 §:n 1 momentin mukaan, kun laajaa tartunnan vaaraa aiheuttava yleisvaarallinen tai yleisvaaralliseksi perustellusti epäilty tartuntatauti on todettu tai sen esiintyminen on perustellusti odotettavissa, aluehallintovirasto voi päättää alueellaan sosiaali- ja terveydenhuollon toimintayksiköiden, oppilaitosten, päiväkotien, asuntojen ja vastaavien tilojen sulkemisesta sekä yleisten kokousten tai yleisötilaisuuksien kieltämisestä, jos kyseisten rajoitusten tekeminen on tarpeen usean kunnan alueella. Edellytyksenä on lisäksi, että toimenpide on välttämätön yleisvaarallisen tai yleisvaaralliseksi perustellusti epäillyn tartuntataudin leviämisen estämiseksi. Säännöksen 3 momentin mukaan edellä 1 momentissa tarkoitettut päätökset tehdään enintään yhden kuukauden ajaksi. Toimenpiteet on heti lopetettava, kun tartunnan vaaraa ei enää ole.



Tartuntataudeista annetun valtioneuvoston asetuksen 1 §:n 1 momentin 14 kohdan mukaan uuden koronaviruksen aiheuttama infektio on yleisvaarallinen tartuntatauti.

Tartuntatautilain 58 c §:n (19.2.2021/147) Toimenpiteet covid-19-epidemian leviämisen estämiseksi: Yleisölle avoimien tai rajatun asiakas- tai osallistujapiirin oleskeluun tarkoitettujen sisätilojen sekä alueellisesti ja toiminnallisesti rajattujen ulkotilojen, joita käytetään asiakkaille tai osallistujille suunnattuun tarkoitukseen ja joiden käyttämisestä kyseiseen toimintaan toiminnan järjestäjä vastaa tietyinä ajankohtana, hallinnasta vastaavan 3 momentissa tarkoitettujen toimijain on covid-19-epidemian leviämisen estämiseksi toiminnassaan huolehdittava, että:

- 1) asiakkaille ja osallistujilla on mahdollisuus käsien puhdistamiseen;
- 2) asiakkaille ja osallistujille annetaan riittävän etäisyyden ylläpitämistä, käsien puhdistamista ja muita vastaavia tartuntojen leviämistä estäviä käytänteitä koskevat toimintaohjeet; ja
- 3) tilojen ja pintojen puhdistamista tehostetaan sen lisäksi, mitä muualla kyseisen toiminnan osalta puhdistamisesta säädetään.

Tässä pykälässä tarkoitettujen tilojen hallinnasta vastaavan 3 momentissa säädetyn toimijan tulee lisäksi järjestää asiakkaiden ja osallistujien oleskelu sillä tavoin väljästi, kuin se kyseisen toiminnan erityispiirteet huomioon ottaen on mahdollista ja sijoittaa mahdolliset asiakaspaikat riittävän etäälle toisistaan.

Valtakunnallinen ohjaus

Valtioneuvosto on 27.4.2021 todennut valmiuslaissa tarkoitettujen poikkeusolot päättyneeksi. Hallitus on 21.4.2021 julkaissut muistion *Suuntaviivat covid-19-epidemiaan liittyvien rajoitustoimien ja -suositusten hallitulle purkamiselle*. Muistion mukaan poikkeusolojen päätyttyä seuraava vaihe rajoitustoimien purkamisessa on hallituksen puolto hybridistrategian täydennyksen mukaisesta valtakunnallisesta



toimenpidetasoluokittelusta luopumiselle. Valtioneuvosto on periaatepäätöksellään 6.5.2021 todennut, että perusteet toimenpidetasojen käytöstä luopumiselle ovat olemassa.

Sosiaali- ja terveysministeriö on kirjeellään 10.5.2021 (VN/12820/2021) antanut alueille uuden ohjauksen 31.5.2021 saakka. Sosiaali- ja terveysministeriö on ohjauskirjeessään todennut, että toimenpidetasoista luopuminen tarkoittaa, että arviointia tehdään nyt alueiden epidemiavaiheisiin perustuen. Sosiaali- ja terveysministeriö on kirjeellään ohjannut kaikki alueet luopumaan 10.5.2021 lähtien toimenpidetasoihin liitetyistä lisätoimenpiteistä sekä siirtymään hybridistrategian toimintasuunnitelman mukaisiin alueelliseen epidemiavaiheeseen liitettyihin toimenpiteisiin.

Sosiaali- ja terveysministeriö on ohjauskirjeessään suositellut perustason alueille tartuntatautilain 58 §:n mukaisia päätöksiä, joilla yleisötilaisuuksien yleisömäärä rajataan enintään 50 henkilöön. Yli 50 henkilön yleisötilaisuuksia sisätiloissa ja alueellisesti rajatuissa ulkotiloissa voidaan järjestää siten, että asiakkaiden ja toimintaan osallistuvien sekä seurueiden on tosiasiallisesti mahdollista välttää lähikontakti toisiinsa noudattaen OKM:n ja THL:n ohjetta. Toimija voi toteuttaa veloitteensa asiakaspaikka- tai tilajärjestelyin taikka muulla toimintansa erityispiirteet huomioon ottavalla tavalla.

Valtioneuvosto on periaatepäätöksellään 3.9.2020 puoltanut sosiaali- ja terveysministeriön tekemää toimintasuunnitelmaa hybridistrategian mukaisten suositusten ja rajoitusten toteuttamiseen covid-19-epidemian ensimmäisen vaiheen jälkeen (sosiaali- ja terveysministeriön julkaisuja 2020:26). Toimintasuunnitelmassa kuvataan kolme epidemian vaihetta (perustaso, kiihtymisvaihe ja leviämisvaihe), joiden avulla suositusten ja rajoitusten tarvetta ja kohdentamista arvioidaan ja joita käytetään päätöksenteon tukena alueellisesti ja valtakunnallisesti. Suunnitelmassa epidemian hallinnan lähtökohtana ovat paikallisten ja alueellisten viranomaisten tartuntatautilain mukaisesti tekemät toimet ja päätökset.

Toimintasuunnitelman osan 3 *Suosituksien ja rajoitusten käyttö* liitteessä 3 *Ministeriöiden suositukset* oleva epidemian perustason yleisötilaisuuksia koskeva suositus vastaa ministeriön 10.5.2021 antamassa ohjauskirjeessä suositeltua.

Epidemiologinen tilanne

Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) mukaan uusi koronavirus (SARS-CoV2) tarttuu ensisijaisesti pisaratartuntana, kun sairastunut henkilö yskii tai aivastaa. Lähikontaktissa korona voi tarttua myös kosketuksen välityksellä, jos sairastunut on esimerkiksi yskinyt käsiinsä ja on sen jälkeen koskenut toiseen ihmiseen. Virus voi tarttua myös kosketuksen kautta pinnoilta, joille on hiljattain päätyntä sairastuneen hengitystie-eritteitä. Koronavirukset ovat kuitenkin rakenteeltaan sellaisia, että ne eivät säily tartuttavina pinnoilla pitkään.

Koronavirusrokotteet tarjoavat suojaa koronavirustautia ja erityisesti sen vakavia muotoja vastaan. Tieto rokotteen kyvystä estää tartuntoja ihmisestä toiseen tarkentuu vasta tutkimustiedon karttuessa. Nykytiedon mukaan nyt käytössä olevat koronarokotteet antavat suojaa myös Suomessa tavattuja virusmuunnoksia vastaan. Rokotteiden suojateho voi kuitenkin olla tiettyjä muunnoksia vastaan heikompi. Todennäköistä on, että rokotteen suojaavat tehokkaasti taudin vakavilta muodoilta.

WHO:n raportin mukaan 1.5.2021 mennessä maailmassa on todettu 153 miljoonaa varmistettua covid-19 tapausta mukaan lukien 3,2 miljoonaa kuolemaa. Vastaavat luvut Suomessa 17.5.2021 ovat reilu 90 000 tapausta ja 931 kuolemaa.

THL:n tilannearvioraportin 12.5.2021 mukaan Suomessa uusien Covid-19-tapausten määrä on kääntynyt maaliskuun puolenvälin jälkeen selvästi laskuun, ja epidemia on ollut rauhoittumassa. Annetut suositukset ja rajoitukset sekä näiden huolellinen noudattaminen ovat kääntäneet epidemian kehittymisen suunnan. Kevään edetessä myös rokotusten eteneminen ja kausivaihtelu tukevat epidemiatilanteen kohenemista. THL katsoo, että tällä hetkellä todettujen tartuntojen määrä vastaa lokakuun 2020 tilannetta. Tartuntojen määrä on edellisviikkoon nähden hieman kasvanut, joten epidemiatilanteen koheneminen on pysähtynyt. Tilanne voi nopeasti kääntyä takaisin huonompaan suuntaan, jos ihmisten välisiä kontakteja on runsaasti ja tartunnat pääsevät leviämään väestössä vapaammin.



Viikolla 18 (ajalla 3.–9.5.) todettiin yhteensä 1 495 uutta Covid-19-tapausta, mikä on yli 100 enemmän kuin edellisellä viikolla. Tapauksia oli kuitenkin noin 70 % vähemmän kuin epidemian huipun aikaan viikolla 10, jolloin todettiin yli 4 900 tapausta.

Arvioitu tehollinen tartuttavuusluku on edellisviikosta kasvanut, ja on tällä hetkellä 0,8–1,0 (90 % todennäköisyysväli).

Koronavirustestien testien määrä (viikolla 18 yli 130 000 kpl) on kasvanut edellisviikosta. Positiivisten näytteiden osuus testatuista näytteistä oli viikolla noin 1,2 %, saman verran kuin edellisviikolla. Tämä merkitsee sitä, että tartunnat havaitaan edelleen tehokkaasti.

Sairaalahoidon kuormitus oli suurimmillaan maaliskuun lopulla ennen pääsiäistä. Tästä sairaalahoidon yhteenlaskettu potilasmäärä on vähentynyt yli 60 %. Erikoissairaanhoidon ja perusterveydenhuollon osastoilla hoidettavien potilaiden määrä on edellisestä viikosta pienentynyt, mutta tehohoidon potilasmäärä on pysynyt samana.

Alueiden epidemiatilanteissa on eroja: maan etelä- ja lounaisosissa Covid-19-tapausten ilmaantuvuus on edelleen suurempi kuin muualla maassa. Osalla alueista myönteinen kehitys on pysähtynyt ja paikoin tartuntamäärät ovat jopa lähteneet uudelleen kasvuun.

THL:n tilannearvioraportin mukaan koko maassa uusien kotimaisten tartuntojen tartunnanlähde saatiin selvitettyä noin 70 %:ssa tapauksista. Uusista tartunnoista noin kolmannes todettiin henkilöillä, jotka olivat tartunnan toteamishetkellä karanteenissa.

Koronavirusrokotukset etenevät hyvin kaikilla erityisvastuualueilla. THL:n rokotusrekisterin mukaan koronarokotteen saaneita oli 13.5.2021 koko maassa yhteensä 2 024 800 henkilöä eli 36,5 % on saanut vähintään ensimmäisen annoksen. Itä-Suomen sairaanhoitopiirien rokotuskattavuus vaihtelee Etelä-Savon 47,6 %:n ja Pohjois-Savon 35,6 %:n välillä.



Koko maassa 89 % 70 vuotta täyttäneistä on saanut yhden rokoteannoksen, ja kaikista yli 16-vuotiaista 35 %.

Rokotusjärjestyksessä on pääosin edetty rokottamaan riskiryhmien jälkeisiä ikäryhmiä. Kaikkien halukkaiden 16 vuotta täyttäneiden arvioidaan saaneen ensimmäisen rokoteannoksen heinäkuun loppuun mennessä. Rokotteiden arvioidaan vähentäneen sairaalahoidon tarvetta Covid-19-tautiin sairastuneilla

Muuntuneiden koronavirusten, virusvarianttien, aiheuttamat tartunnat ovat selvästi lisääntyneet ja tämä voi vahvistaa epidemian kiihtymistä. Jäljityksen nopeus on avainasemassa myös virusvarianttien aiheuttamien tartuntaketjujen rajaamisessa. Suomessa on ilmoitettu 12.5.2021 mennessä 6 424 muuntuneen koronaviruksen aiheuttamaa tapausta. Näistä 5265 on Britannian, 1132 Etelä-Afrikan, 25 Intian ja 2 niin sanottua Brasilian virusvarianttia. Britannian virusmuunnos B.1.1.7 on noussut valtavirukseksi: se osuus sekvensoiduista näytteistä on 55-60 prosenttia.

Etelä-Afrikan B.1.351- virusmuunnoksen osuus on viime viikkoina noussut 25-27 prosenttiin sekvensoiduista näytteistä. On viitteitä siitä, että myös tämä virusmuunnos tarttuu aiempaa helpommin. Tätä viruskantaa on kevään aikana todettu erityisesti HUS-alueella, Itä-Savossa, Kanta-Hämeessä, Pirkanmaalla ja Varsinais-Suomessa, mutta yksittäisinä löydöksinä myös muualla Suomessa. Kyseinen variantti voi osittain väistää rokotuksen aikaan saadun immunitetin ja sitä kautta rokotettu voi sairastua lievään infekioon, mikä voi osaltaan vaikeuttaa epidemiatilannetta.

Epidemiatilanteen ja rajoitustoimenpiteiden tarpeen alueellinen arviointi

Itä-Suomen aluehallintoviraston toimialueen sairaanhoitopiirit ovat syyskuussa 2020 perustaneet alueelliset covid-19-yhteistyöryhmät sosiaali- ja terveysministeriön toimintasuunnitelman mukaisesti. Yhteistyöryhmät tekevät viikoittain arviot alueensa epidemiatilanteesta ja antavat niihin pohjautuen toimenpidesuosituksia epidemian torjumiseksi. Yhteistyöryhmien tilannearvioissa huomioidaan epidemiatilanteen lisäksi tartunnan torjuntatoimenpiteiden



kokonaisvaikutuksia, mukaan lukien taloudellisia ja elinkeinoelämään liittyviä vaikutuksia. Aluehallintoviraston edustuksen lisäksi työryhmissä on mukana myös alueellisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ja THL:n edustus.

Itä-Suomessa on kuluvan talven aikana esiintynyt useita tautiryppäitä, ja useiden sairaanhoitopiirien alueilla on oltu epidemian kiihtymis- tai leviämisvaiheessa. Huhtikuun aikana epidemiatilanne on kuitenkin helpottanut. Itä-Suomen aluehallintovirasto on saanut pyytämänsä arviot toimialueensa sairaanhoitopiirien covid-19-tilannekuvasta ja sairaanhoitopiirien esittämät näkemykset epidemian hillitsemiseksi tarvittavista rajoitustoimenpiteistä yleisötilaisuuksia koskien.

Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri

Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin (PSSHP) alueellinen koronakoordinaatioryhmä totesi kokouksessaan 10.5.2021, että Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri on edelleen epidemian perustasolla. PSSHP:n 17.5.2021 saapuneessa lausunnossa todetaan epidemian jatkuvan perustasolla ja, että 14 vrk tapaussumma on 7,0 /100 000 asukasta. Positiivisten näytteiden osuus on 0,24 %/ 14 vrk. Tartunnanlähteiden selvitysprosentti on korkea, vain muutamia positiivisia tapauksia on todettu. Tartuntaketjut ovat katkaistavissa ja sairaalahoidon tarpeeseen voidaan vastata hyvin. Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin näkemyksen mukaan alueella voidaan siirtyä epidemiavaiheiden mukaisen toimintasuunnitelman käyttöön yleisötilaisuuksien ja yleisten kokousten osalta.

Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä

Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä totesi 12.5.2021, että alueen epidemiologinen tilanne on ollut ja jatkuu perustasolla 15.4.2021 alkaen. Koronaepidemian ilmaantuvuudet 100 000 asukasta kohden alueella ovat seuraavat: 14 vrk:n ilmaantuvuus 7,68 (28.4.-12.5.2021) ja 7 vrk:n ilmaantuvuus 4,39 (5.-12.5.2021)

Positiivisten näytteiden osuus on edeltävien 14 vrk:n osalta on 0,34 %. Joukkoaltistumisia on edeltävien 14 vrk aikana todettu



yksi tapaus. Tartuntaketjut ovat 100% tiedossa ja katkaistavissa. Sairaalahoidon tarpeeseen pystytään vastaamaan hyvin.

Pohjois-Karjalan alueellisen COVID-tilannekuvatyöryhmän arvion mukaan alueella voidaan siirtyä epidemiavaiheiden mukaisen toimintasuunnitelman käyttöön yleisötilaisuuksien ja yleisten kokousten osalta jo ennen ministeriön hybridistrategian päivitetyn toimintasuunnitelman mukaista uutta ohjausta. Mikäli epidemiologinen tilanne muuttuisi huonompaan suuntaan, tehdään uusi arvio yhteistyössä Itä-Suomen Aluehallintoviraston ja Pohjois-Karjalan alueellisen COVID-tilannekuvatyöryhmän kanssa.

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä

Asiantuntija-arviossaan Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä (ESSOTE) totesi 12.5.2021 epidemian olevan alueellaan perustasolla. Viimeisen 7 vrk ajalta tapaussumma on noin 6/ 100 000 (mukana ulkomaalaiset rajatestatut) ja positiivisten näytteiden osuus on 0,22 %. Neljännitoista vrk:n ajalta tapaussumma on noin 9/100000 (mukana ulkomaalaiset rajatestatut) ja positiivisten näytteiden osuus 0,15 %. Tartunnanlähteiden selvitysprosentti oli 100 %, eikä joukkoaltistumisia ole. Sairaalahoidon tarve vähäistä koronan johdosta.

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän näkemyksen mukaan nykyinen yleisötilaisuuksien rajoituspäätös, joka on voimassa 31.5.2021saakka, on hyvä. Etelä-Savon lähialueilla mm. Päijät-Hämeen epidemia on edelleen aktiivinen. Lausunnon mukaan päivitetyn toimintasuunnitelman mukaista uutta ohjeistusta voisi alkaa noudattamaan 1.6.2021 alkaen. Lausunnossa esitetään kuitenkin toivomus, että koko Itä-Suomen aluehallintoviraston alueella perustasolla oleville alueille tehdään samankaltainen päätös.



Itä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä

Itä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän (Sosteri) totesi 12.5.2021 lausunnossaan epidemian olleen alueellaan perustasolla 10.5.2021 alkaen ja että viimeisin koronavirustartunta on todettu 5.5.2021. Viikolla 17 ei todettu yhtään ja viikolla 18 todettiin kaksi tartuntaa. Ilmaantuvuus viimeisen 14 vuorokauden aikana / 100 000 asukasta on 5,1 (viikot 17 ja 18). Positiivisten näyttöiden osuus viikolla 17 oli nolla ja viikolla 18 oli 0,5 %.

Itä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä esittää alueensa epidemiatilanteen huomioiden, että yleisötilaisuuksien osallistujamäärää koskevaa rajoitusta voidaan keventää siten, että yleisötilaisuuksien yleisömäärä rajataan enintään 50 henkilöön. Myös yli 50 henkilön yleisötilaisuuksia sisätiloissa ja alueellisesti rajatuissa ulkotiloissa voitaisiin järjestää siten, että asiakkaiden ja toimintaan osallistuvien sekä seurueiden on tosiasiallisesti mahdollista välttää lähikontakti toisiinsa noudattaen OKM:n ja THL:n ohjetta.

Johtopäätös

Aluehallintoviraston rajoituspäätösten tarkoituksena on tartuntatautilain 1 §:ssä säädetyin tavoin ehkäistä tartuntataudin leviämistä ja epidemiatilanteen pahenemista. Rajoituspäätöksillä turvataan ihmisten perustuslain mukaista oikeutta elämään paitsi suojelemalla riskiryhmiä ja muuta väestöä myös turvaamalla terveydenhuollon kantokykyä. Päätökset rajoittavat muita perusoikeuksia, kuten kokoontumisvapautta ja elinkeinonvapautta. Asiassa on kyse eri perusoikeuksien välisestä punninnasta.

Koronavirukselle joukkoaltistumisten ja taudin leviämisen riski on erityisen suuri tilanteissa, joissa suuri joukko ihmisiä kokoontuu ja voi päätyä lähikontakteihin keskenään. Taudin leviämisen estämiseksi ei ole muita yhtä tehokkaita keinoja kuin kontaktien ja erityisesti lähikontaktien välttäminen. Näin ollen yleisötilaisuuksien ja yleisten kokouksien rajoittaminen on välttämätöntä tartuntataudin leviämisen estämiseksi.

Suomessa covid-19-epidemiatilanne on rauhoittumaan päin: uusien tapausten määrä on ollut viimeisen seitsemän viikon



aikana selvästi laskussa. Myös Itä-Suomen aluehallintoviraston alueella epidemiatilanne on rauhoittunut selvästi kevättalven epidemiahuipusta. Pohjois-Karjalan, Pohjois-Savon ja Etelä-Savon sairaanhoitopiireissä tilanne on pysynyt vakaasti perustasolla jo useita viikkoja ja Itä-Savon sairaanhoitopiirin alueen viimeisin koronavirusstartunta on todettu 5.5.2021 (tilanne 14.5.2021). Muuntuneet virusvariantit kuitenkin vaikuttavat tartuntojen leviämiseen ja näin ollen myös torjuntatoimien tarpeeseen. Lisäksi maailmanlaajuisesti on saatu näyttöä siitä, että tartuntojen määrä voi rauhallisessakin tilanteessa lähteä hallitsemattomaan nousuun, kun riittäviä rajoitustoimia ei ole tai niitä ei riittävässä määrin noudateta. Koronavirusrokotukset ovat käynnissä Suomessa, mutta rokotekattavuus koko väestön osalta ja erityisesti nuoremmissa ikäryhmissä ei ole vielä sellaisella tasolla, että se merkittävästi vähentäisi väestön alttiutta tartunnalle.

Aluehallintovirasto katsoo, että edellä mainituista syistä koronaviruksen leviämisen ehkäisemiseksi on välttämätöntä jatkaa yleisiä kokouksia ja yleisötilaisuuksia koskevia rajoituksia Itä-Suomen aluehallintoviraston toimialueella, mutta kuitenkin siten, että aluehallintoviraston 19.4.2021 ja 29.4.2021 antamissa päätöksissä asetettuja rajoituksia lievennetään.

Ihmiset liikkuvat yli kunta- ja maakuntarajojen sekä arkielämässään että erilaisiin tapahtumiin ja tilaisuuksiin osallistuakseen. Tämän vuoksi aluehallintovirasto katsoo, että yleisötilaisuuksia ja yleisiä kokouksia koskevan rajoituksen on perusteltua olla koko Itä-Suomen aluehallintoviraston toimialueella sama.

Päätös tehdään yhden kuukauden ajaksi. Jos epidemiologinen tilanne muuttuu, aluehallintovirasto arvioi tätä kokoontumisia koskevaa rajoituspäätöstä uudestaan.

Edellä todetuilla perusteilla tämä määräys on välttämätön tartuntataudin leviämisen estämiseksi Itä-Suomen aluehallintoviraston toimialueen kuntien alueilla.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Tartuntatautilaki (1227/2016) 1, 8, 58 c ja 91 §



Valtioneuvoston asetus tartuntataudeista (146/2017) 1 ja 5 §

Valtioneuvoston asetus tartuntataudeista annetun valtioneuvoston asetuksen (146/2017) 1 §:n muuttamisesta (69/2020) 1 §

Muut päätöksessä mainitut

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa tartuntatautilain 90 §:n 1 momentin mukaan hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) säädetään. Valitusosoitus on liitteenä.

TÄYTÄNTÖÖNPANO

Tämä päätös pannaan täytäntöön heti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta tartuntatautilain 91 §:n 1 momentin nojalla.

LISÄTIETOJA

Aluehallintoviraston koronaneuvonta tapahtumanjärjestäjille (ma-pe klo 8-11.30 ja 12.30-16): p. 0295 016 666, <https://avi.fi/usein-kysyttya-koronaviruksesta>

Aluehallintoylilääkäri Tiina Reijonen, p. 0295 016 880 (lääketieteelliset kysymykset)

Ylijohtaja Soile Lahti, p. 0295 016 964 (yleiset ja oikeudelliset asiat)

etunimi.sukunimi@avi.fi, Itä-Suomen aluehallintovirasto

Ylijohtaja

Soile Lahti

Aluehallintoylilääkäri

Tiina Reijonen



LIITTEET

Liite 1, Opetus- ja kulttuuriministeriön ja Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen 21.9.2020 antama ohje koronavirustartuntojen ehkäisemisestä yleisötilaisuuksien ja yleisten kokoontumisten yhteydessä sekä julkisten tilojen käytössä (ohjetta päivitetty 22.2.2021)

Liite 2, Itä-Suomen aluehallintoviraston toimialueen kunnat

JAKELU JA SUORITEMAKSU

Päätös yleistiedoksiantona

Tämän päätöksen tiedoksianto tapahtuu yleistiedoksiantona. Asiakirja pidetään kaikkien nähtävillä Itä-Suomen aluehallintovirastossa 22.4.2021 saakka. Päätöksen nähtävillä asettamisesta ilmoitetaan yleisessä tietoverkossa aluehallintoviraston verkkosivulla www.avi.fi

Tämän päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä siitä, kun edellä mainittu ilmoitus on julkaistu aluehallintoviraston verkkosivulla.

Tiedoksi

Alueen kunnat ja kuntayhtymät

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymä, Itä-Savon sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymä, Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymä ja Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri, joita pyydetään tiedottamaan päätöksestä alueensa kuntien tartuntataudeista vastaavia lääkäreitä

Itä-Suomen poliisilaitos

Etelä-Savon, Pohjois-Karjalan ja Pohjois-Savon pelastuslaitokset

Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto



Terveyden ja hyvinvoinnin laitos

Sosiaali- ja terveysministeriö

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Maksutta

Tämä asiakirja ISAVI/3956/2021 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ISAVI/3956/2021 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Lahti Soile 17.05.2021 15:06

Esittelijä Reijonen Tiina 17.05.2021 13:24